

Deutschland. O. K. C. Reichstags-Verhandlungen. Berlin, 9. April.

30. Sitzung des norddeutschen Reichstages.

Eröffnung 10 1/2 Uhr. Die Tribünen sind überfüllt. In der Hofloge der Kronprinz und Prinz Nikolaus von Nassau. Am Tische der Bundes-Commissarien Präsident Graf Bismarck, Minister v. d. Heydt, v. Moos, Geh. Räte v. Liebe, Wegel u. A.

Präsident Simon verliest eine Zuschrift des Landes-Comite's der nationalen Partei des Königreichs Württemberg, worin dasselbe dem Reichstage Mittheilung macht über mehrere Resolutionen, die in einer am 7. April in Heilbronn abgehaltenen Volksversammlung gefaßt worden sind; in diesen Resolutionen spricht jene Versammlung ihre Befriedigung über das zwischen den süddeutschen Staaten und Preußen abgeschlossene Schutz- und Trutzbündniß als den ersten Schritt zur nationalen Einigung Deutschlands und die Erwartung aus, daß Preußen im Verein mit ganz Deutschland die Ehre und Integrität Deutschlands wahren und speciell der Abtretung Luxemburgs an Frankreich energisch entgegenzutreten werde. — In einer zweiten Resolution wird gegen die württembergische Regierung die Erwartung ausgesprochen, daß dieselbe in möglichster Eile das Heerwesen Württembergs nach preussischem System einrichten und überhaupt offener und unterthölicher als bisher sich Preußen anschließen möge.

Vor dem Eintritt in die Tagesordnung wird folgende Interpellation seitens der heftigen Abgeordneten Graf v. Solms-Laubach, Frhr. Norddecker zu Rabenau und Buderus an den Vorsitzenden der Bundes-Commissarien gerichtet:

1) ob und eventuell welche Hindernisse dem ungetrennten Eintritt des ganzen Großherzogthums Hessen in den norddeutschen Bund zur Zeit entgegenstehen?

2) eventuell, ob diese Hindernisse dauernde — oder vorübergehender Natur sind.

Unterstützt ist diese Interpellation von den Abgeordneten Dr. v. Gerber, v. Vinde (Hagen), Dr. Baumstark, Dr. Friedenthal, Frhr. v. Vinde (Altenhof), Dunder (Halle), Gebert, Dr. Schwarze, Graf v. Solms, v. Jochen, Dr. Braun (Blauen), Dehnbach, v. Jordenbach, Dr. Weigel, Knecht, Fries, Miquel, v. Bennigsen, Wölff, Graf Döhrn, Grumbrecht, v. Seydel, Bergenhahn, Graf v. Solms u. A.

In den Motiven der Anfrage wird an den beäuglichen Antrag der heftigen Kammer vom Januar d. J. erinnert, dessen Beratung und Erledigung wegen mangelnder Information bis nach erfolgter definitiver Constatirung des norddeutschen Bundes ausgesetzt wurde. Dann fahren sie fort: „Diese definitive Constatirung steht durch Publication der Verfassung in der nächsten Zeit mit Sicherheit zu erwarten. Ist dann das ganze Großherzogthum Hessen dem norddeutschen Bunde nicht beigetreten — oder ist nicht wenigstens sein Beitritt in sichere Aussicht gestellt — so wird das Land in zwei Theile zerfallen. Daraus werden schwere Schädigungen der nationalen — der dynastischen — und der besonderen Interessen des Großherzogthums entstehen. Welche Gründe auch früher bestanden haben mögen, den Beitritt zum ganz Hessen zum norddeutschen Bunde zu beanstanden, so scheint uns doch jetzt die Zeit gekommen zu sein, wo Deutschland genügend geträgt ist, um seine inneren Angelegenheiten ohne fremden Rath seinen eigenen Interessen entsprechend zu ordnen — und dabei einzig und allein sein eigenes Wohl zum Ausgangspunkt seiner Entscheidungen zu machen.“

Auf die Anfrage des Präsidenten erklärt sich der Vorsitzende der Bundes-Commissarien bereit, die Interpellation zu beantworten, zu deren Motivirung das Wort erhält der

Abg. Graf v. Solms-Laubach: M. H.! Ich habe die Interpellation, die in Ihren Händen sich befindet, gestellt, um die Hindernisse zu constatiren, welche dem Eintritt des gesamten Großherzogthums in den norddeutschen Bund noch entgegenstehen. Der beklagenswerthe Umstand, daß gegenwärtig nicht das ganze Deutschland durch eine Verfassung vereinigt ist, muß natürlich hauptsächlich schwer das Großherzogthum Hessen treffen, das durch den Friedensvertrag vom 3. September v. J. in zwei Hälften getheilt ist. Die Erklärung Sr. Königl. Hoheit des Großherzogs, die Sie in der Interpellation gedruckt vorfinden, sowie die erhabenen Worte, welche wir bei Eröffnung dieses Reichstages vernommen haben, lassen uns hoffen, daß dieser abnorme Zustand, in den das Großherzogthum gekommen ist, bald wird beseitigt werden. Daß dieser Zustand ein abnormer ist, will ich mit wenigen Worten versuchen nachzuweisen. Der norddeutsche Bund läßt das Recht der Gesetzgebung mit der Wirkung aus, daß die Bundesgesetze den Landesgesetzen vorangehen. Artikel 4 der Verfassung speciell die Gegenstände, welche der Bundesgesetzgebung unterworfen sind; ich nenne darunter namentlich die Bestimmungen über Freigabe, die Zoll- und Handelsgesetzgebung, das Eisenbahnwesen, die gemeinsame Gesetzgebung über das Obligationenrecht, Strafrecht, Handels- und Wechselrecht und das gerichtliche Verfahren; dazu kommt im Artikel 32 und 33 die Gesetzgebung über das gesamte Zollwesen, sowie die Bestimmungen über die Erhebung und Verwaltung der Zölle und Verbrauchssteuern. Es wären also dadurch in einem Staate zwei verschiedene Factoren der Gesetzgebung begründet, was mit der Staatseinheit doch ganz unvereinbar ist; es würde dadurch der abnorme Fall eintreten, daß ein Theil des Landes gegenüber dem anderen als Ausland behandelt werden müßte; für die Provinz Oberhessen müßte mit Bezug auf die Matrikularbeiträge eine besondere Steuererhebung eingeführt werden. Alle diese Unzulänglichkeiten sind ebenso viele Gründe, aus denen wir wünschen müssen, daß sobald wie möglich das ganze Großherzogthum in den norddeutschen Bund aufgenommen werde. Ist das nicht möglich, so würde nichts übrig bleiben, als die Einführung einer besonderen Verfassung für einen der beiden getrennten Theile des Landes. Daß wir das nicht wünschen können, werden Sie einsehen. Und ich kann erklären, daß namentlich auch die Theile des Großherzogthums, welche dem norddeutschen Bunde nicht angehörend, den dringenden Wunsch nach dieser Vereinigung haben, wobei ich bemerke, daß auch für die übrigen süddeutschen Staaten dasselbe gilt. Der preussische Staat ist durch die Siege des vorigen Jahres auf die Stufe der Macht und des Ansehens gestiegen, daß er auch ohne die Vereinigung mit Süddeutschland durch das Band einer gemeinsamen Verfassung eine achtbare Stellung im europäischen Staatensystem einnehmen wird. Die süddeutschen Staaten dagegen können ohne diese Vereinigung ihre deutsche Aufgabe nicht erfüllen. Dieselbe sobald als es angeht, herbeizuführen, muß immer das Ziel unser Aller bleiben. (Beifall.)

Präsident der Bundes-Commissarien Graf Bismarck: Ich würde mich zu einer erschöpfenden Beantwortung der von dem Herrn Interpellanten angeregten Frage in Vertretung der hohen verbündeten Regierungen nur dann bereit erklären können, wenn die Frage von der großherzoglich hessischen Regierung gestellt würde. Der Herr Interpellant ist von der Voraussetzung ausgegangen, daß der Wunsch der großherzoglich hessischen Regierung, das ganze Großherzogthum jetzt in den norddeutschen Bund aufgenommen zu sehen, amtlich feststände. Ich kann dies nicht bestätigen. Die großherzoglich hessische Regierung hat uns allerdings in einer Note vom 14. August v. J. den Wunsch ausgesprochen, mit dem ganzen Großherzogthum in den Bund aufgenommen zu werden. Es geschah dies aber in einer anderen Lage der Dinge, als es die heutige ist. Die preussische Regierung hatte damals in den Friedensverhandlungen die Forderung gestellt, das gesamte Oberhessen mit Somburg und Meisenheim der preussischen Monarchie einzuverleiben gegen Entschädigung des Großherzogthums Hessen auf Kosten Baierns. Um diesen Gebietstausch auszuweichen, bot die großherzogliche Regierung, wie aus dem Inbalt der Note vom 14. August zu erhellen sein würde, den Eintritt des gesamten Großherzogthums in den norddeutschen Bund an. Nachdem jener Territorial-Austausch aus anderen Rücksichten aufgegeben war, hat die großherzogliche Regierung denselben Wunsch nicht erneuert.

Die verbündeten Regierungen sind weit entfernt, die Uebelstände zu verkennen, welche aus der Theilung des Großherzogthums in einen der Gesetzgebung des norddeutschen Bundes unterworfenen und einen davon freien Theil hervorgehen. Es ist sogar vorauszuweisen, daß diese Uebelstände sich noch beträchtlich steigern würden, wenn es nicht gelingen sollte, dem Zollvereine eine weitere Ausdehnung, als das Gebiet des norddeutschen Bundes es bedingt, zu erhalten. Wir finden daher die Uebelstände, welche der Herr Interpellant hervorgehoben hat, nicht nur unzweifelhaft vorhanden, sondern auch die Gefahr, daß sie in Zukunft wachsen könnten.

Es kommt dazu, daß das gesamte Großherzogthum schon in wesentlichen

Theilen seiner Organisation in die Rechtssphäre des norddeutschen Bundes hineingezogen ist, namentlich in Betreff der Verwaltung der Post und der Telegraphie, und wie demnach durch den Abschluß einer Militärconvention zu erwarten steht, auch in Bezug auf die militärischen Angelegenheiten. Als Aequivalent dafür blieben dem Großherzogthum zu reclamiren die Rechte, die den vorher angedeuteten Leistungen entsprächen, nämlich die Rechte einer stärkeren Vertretung im Bundesrathe wie im Reichstage, und die Bürgschaften einer vollen territorialen Garantie, die sich bisher, juristisch wenigstens, auf Rheinbessen und auf Stadenburg nicht erstreckten.

Der Frage, ob nach dem Inhalte des Prager Friedens der Aufnahme des gesamten Großherzogthums, welches von der territorialen Seite ausgesehen, zur Hälfte ein norddeutscher, zur Hälfte ein süddeutscher Staat ist, Hindernisse entgegenstehen, würden wir näher treten, sobald uns von der großherzoglichen Regierung in amtlicher Form der Wunsch dazu ausgesprochen würde. Wir würden dann, da wir mit Oesterreich auf der Basis des Prager Friedens und in Betreff der Auslegung desselben im Einverständniß zu leben beabsichtigen, zunächst mit der kaiserlich österreichischen Regierung in freundschaftliche Verhandlung darüber treten, wie sie ihrerseits die Frage auffasse, und nach der bisherigen Haltung der kaiserlichen Regierung glauben wir kaum, daß der Gedanke auf einen bestimmten Widerstand darin stoßen würde, sobald die Wünsche der großherzoglich hessischen Regierung sich unzweifelhaft manifestirten.

Wir würden demnach, nachdem ich mich der Ueberzeugung hingeben darf, daß innerhalb des engeren Bundes ein Widerspruch nicht erhoben werden würde, es doch für nützlich und den gegenseitigen Beziehungen entsprechend halten, mit unsern süddeutschen Bundesgenossen und namentlich mit Baiern auch über diese Frage ins Vernehmen zu treten, um zu ermitteln, ob die dortige Politik durch dieses Vorgehen getreut oder unterstützt werden würde. Vor Allem aber wäre erforderlich, daß die großherzogliche Regierung ihre Willensmeinung bestimmt formulirte und nach der Bereitwilligkeit, welche dieselbe gezeigt hat, an dem nationalen Werke, an welchem sie bisher nur für Oberhessen vollständig theilhaftig ist, mitzuwirken, dürfen wir mit Vertrauen die Entscheidung über die Frage der großherzoglichen Regierung überlassen, die am besten wissen muß, was ihrem Interesse fruchtet und der ich aus bundesfreundlichen Rücksichten hier durch eine Erklärung nicht glaube vorgehen zu dürfen.

Das Haus tritt in die Tagesordnung ein, Special-Discussion der Artikel 65, 66 und 67. (Abschnitt XII. Bundes-Finanz.)

Der Abg. v. Kehler ist folgendes Unteramendement zu dem Verbesserungsantrage des Abg. Miquel (Art. 66) eingebracht: „Auch nach Ablauf dieser Periode bleiben diejenigen Positionen, welche durch die Nothwendigkeit der Erhaltung der bestehenden Heeres-Einrichtungen auf der geistlichen festgestellten Grundlage bedingt sind, in der bisherigen Höhe in Kraft, ohne daß es der Zustimmung des Bundesrathes und des Reichstages bedarf.“

Der Vorschlag des Präsidenten, die Special-Discussion zwar der Reihe nach über die Artikel 65, 66 und 67 zu eröffnen, die Abstimmung jedoch über jeden einzelnen Artikel erst nach beendigter Discussion des Art. 67 eintreten zu lassen, wird vom Hause genehmigt.

Es beginnt darauf die Discussion über Artikel 65 und erhält dazu das Wort:

Bundescommissar Staatsminister v. d. Heydt: Ich möchte den Bemerkungen, die ich gestern machte, noch einige Bemerkungen hinzufügen, die ich gegen die Annahme der Art. 65 gestellten Amendements beziehe. Ich mache zunächst darauf aufmerksam, daß diese Amendements eine Bestimmung aus der preussischen Verfassung aufgenommen haben, die dahin lautet, daß der Staatshaushalt jährlich durch ein Gesetz festgestellt werden soll, in welches alle Einnahmen und Ausgaben aufgenommen sind. Es ist Ihnen bekannt, daß wenigstens die preussische Verfassung eine solche Bestimmung aufgenommen hatte, dessen ungeachtet der Fall eingetreten ist, daß diese verfassungsmäßige Bestimmung nicht zur Ausführung kam. Ich lasse hier ganz die Gründe unberührt, die es veranlassen, daß kein Staat zu Stande kam, ich will nur an die Thatfache erinnern und an die Schwierigkeiten, die daraus entstanden, daß man der Regierung das Recht bestritt, so lange kein Gesetz zu Stande gekommen, die Verwaltung in der nothwendigen Weise fortzuführen. Es liegt im allgemeinen Interesse, solche Schwierigkeiten nicht entstehen zu lassen. Waren sie damals schon groß, so würden sie jetzt noch mehr steigen, nachdem die Ausgaben für Armee und Marine im Voraus bewilligt sind. In welche Lage würde die Finanzverwaltung kommen, wenn auf der einen Seite die Ausgabe feststeht, auf der anderen Seite aber das Zustandekommen eines Gesetzes nothwendig ist, um die nöthigen Summen zu vereinnahmen. Es kann da die Bewilligung der Einnahmen nicht zu Stande kommen aus verschiedenen Gründen. Man kann bei den gemeinschaftlichen Einnahmen Reformen vorschlagen, über welche zwischen Reichstag und Bundesrath eine Verständigung nicht zu Stande kommt; man kann darüber verschiedener Meinung sein, wie die Matrikularbeiträge einzuziehen sind, ob durch directe Steuern, ob durch Vermittelung der einzelnen Staaten; endlich ist der Fall zwar nicht wahrscheinlich, aber doch nicht ganz unmöglich, daß das Gesetz überhaupt nicht zur Annahme gelangt.

Was dann geschieht, haben die Herren Amendementsteller nicht ausgesprochen, und nach den Erfahrungen, die wir im preussischen Lande gemacht haben, muß ich sehr davon abrathen, eine solche Bestimmung hinzustellen, die aus verschiedenen Gründen möglicher Weise nicht zur Ausführung kommen kann und dann zu Verhältnissen führt, die gewiß Allen unwillkommen sind. Im einzelnen weichen die Amendements noch darin ab, daß das Amendement Friedenthal sagt, bezüglich der zur Beilegung des Aufwandes für das Bundeskriegswesen vereinbarten Summe bedürfte es der Feststellung nicht. Im Gegensatz dazu bestimmt das Amendement Dunder-Walbed, daß alle Ausgaben des Bundes und ebenso alle Einnahmen jährlich im Voraus veranschlagt und auf den Bundeshaushaltsetat gebracht werden, welcher jährlich durch ein Gesetz festgestellt werden soll. Danach könnten also alle Ausgaben wieder in Frage gestellt werden, und infolgedessen würde die Annahme ganz unannehmbar sein. Doch auch im Antrage des Abg. Friedenthal ist nicht gesagt, wie denn die Einnahmen zu sichern seien, wenn das in Aussicht genommene Bundesgesetz nicht zu Stande kommt. Das Amendement Bethusy-Huc enthält allerdings hierüber eine annehmbare Bestimmung, es ist aber in sich selber unklar. Denn der Art. 58 spricht nur von den Ausgaben für die Armee, nicht aber davon, wie die Einnahmen erhoben werden sollen. Im Amendement Erleben und Consorten wird im Anfang die Feststellung der Einnahmen sowohl wie der Ausgaben durch ein Gesetz verlangt, nachher wird allerdings gesagt, daß richtiglich derjenigen Summen, die der Armee oder der Marine zur Verfügung gestellt sind, insoweit diese gegeben ist, dieselben nicht verweigert werden dürfen, aber auch dieser Satz ist unklar, denn wenn eben sämtliche Einnahmen und Ausgaben durch ein Gesetz festgestellt werden sollen, wie können denn diese Summen im Voraus bewilligt sein? Denn eine Abstimmung in dem und dem Sinne kann man nicht geben.

Noch größere Verwirrung entsteht dadurch, daß nach diesem Amendement auch Matrikularbeiträge nur ausgeschrieben werden können, wenn sie vorher vom Bundesrath und Reichstage bewilligt sind. Es verlangt also einmal die Feststellung sämtlicher Einnahmen und Ausgaben durch ein Gesetz, sagt dann zwar, die Ausgaben für die Armee dürfen nicht verweigert werden, fügt aber drittens wieder die Beschränkung hinzu, daß auch aus Matrikularbeiträgen keine Einnahmen ohne besonderes Gesetz erhoben werden dürfen. — Allen diesen Schwierigkeiten, die aus der Annahme irgend eines der Amendements entstehen könnten, geht die Fassung des Regierungsentwurfs aus dem Wege, und ich empfehle daher in erster Linie diesen zur Annahme.

Die Rednerliste hat sich wie folgt festgestellt: Für den Regierungsentwurf: die Abgeordneten v. Blandenburg, Graf Bethusy-Huc, v. Kehler, Frhr. v. Rabenau, Frhr. v. Unruhe (Worms), Dehnbach, Dr. Friedenthal, Dr. v. Gerber; gegen denselben: die Abgeordneten Dr. Walbed, Wiggers (Berlin), Grumbrecht, v. Thünen.

Abg. v. Blandenburg: Ich habe die Absicht, ganz streng zu Art. 63 zu sprechen und unsere Stellung zu den verschiedenen Amendements Ihnen darzulegen; es wird sich dabei auch wohl hin und wieder ein Wort der Erwiderung gegen manchen der Herren Vorredner finden. Unsere Stellung ist schon mehrfach präcisiert worden. Wir sind in erster Linie für die Vorlage; wir stimmen für den Artikel 65, wie wir gestimmt haben für Art. 55-58, wie wir stimmen werden für Artikel 66 und 67, von denen wir behaupten, daß sie alle untrennbar zusammenhängen. Der Herr Finanzminister hat uns gestern schon auseinandergesetzt, daß es darauf ankomme, die Einnahmen für

die künftige Bundeswirtschaft ebenso festzustellen, wie die Friedensstärke der Armee. Wir wollen uns nicht der Gefahr aussetzen, daß künftig durch die Majorität des Reichstages es in Frage gestellt werden kann, wie hoch die Friedensstärke der Armee ist und wo die Einnahmen herkommen sollen, um die Armee zu erhalten. Wir würden daher nichts dagegen haben, daß zwar die Einnahme-Positionen im Etat aufgeführt werden; aber sie sollen dort nicht durch Beschluß des Reichstages abgelehrt werden können.

In der preussischen Verfassung sind die Einnahmen durch den Artikel 109 geschützt; in dieser Verfassung wird das nicht der Fall sein, wenn die Amendements zur Annahme gelangen. Unter denselben würde uns noch das des Abg. Friedenthal am liebsten sein. Wir wir aber vom Herrn Finanzminister gehört haben, ist es zweifelhaft, wie es zu verstehen sei; soll es den Sinn haben, daß auch die Einnahmen durch jährliche Bewilligung festgestellt werden sollen, so müssen wir dagegen stimmen. Das Amendement Bethusy-Huc würde ich von meinem Standpunkte aus am allerwenigsten annehmen; denn es bietet um Scheine etwas, giebt aber in Wahrheit gar nichts. Es ist ein Unteramendement zu dem Miquel'schen Antrage, mit der Absicht, für das Kriegswesen feste Beträge hinzustellen, wenigstens bis zu der Zeit, wo sie durch ein Bundesgesetz abgeändert werden. Die Absicht ist anerkennenswerth, verfehlt aber vollständig ihren Zweck. Denn es bietet gar keinen Schutz gegen das Amendement Miquel, wonach alle Einnahmen auf den Etat kommen, also von der Majorität des Reichstages abhängig gemacht werden sollen. Und dann ist von 1871 an selbst die Friedensstärke der Armee in Frage gestellt, falls nicht der Herr Abgeordnete sich unterwindet etwa in der Weise, daß er sagt, für das Heerwesen ist ein für allemal die Summe von 67 1/2 Millionen ausgesetzt. Daß er das kann, hat er ja neulich bewiesen. (Heiterkeit.) Wir können also weder für den Antrag Bethusy-Huc, noch für den ersten Theil des Friedenthal'schen Antrages stimmen. Und deshalb werden Sie nicht verlangen, daß ich Ihnen nun noch eine Auseinandersetzung machen soll, warum wir nicht für die übrigen Amendements stimmen können. Die Abg. Dunder und Walbed vertreten hier im Hause eine sehr hervorragende Partei, aber in so kleiner Anzahl, daß ich auf eine Kritik ihrer Anträge wohl nicht eingehen brauche. Nur scheinen mir ihre Theorien auf das Klarste zu beweisen, daß die gestrigen Deductionen des Abg. Gneist in Bezug auf die Thatfachen, die er voraussetzt, unrichtig sind.

M. H.! Ich habe mir neulich erlaubt, die eigentlich ministerielle Partei, die Herren National-Liberalen (Heiterkeit) anzudeuten. Ich weiß nicht, ob die Herren allzu sehr überzeugt worden sind von den Deductionen des Herrn Dr. Gneist. Ich glaube es nicht. Ich habe zu constatiren, daß diese Rede in ihrem ersten Theile, ja ich kann sagen, in ihren ersten zwei Dritteln uns auf dieser Seite (der rechten) des Hauses außerordentlich befriedigt hat. Ich habe aber zu meinem Erstaunen heute gehört, daß dieselbe doch einen solchen Eindruck auf den Tribünen gemacht hat, daß man glaubte, es spräche am Ende ein ganz anderer Redner als zuerst. (Heiterkeit.) Die Budgettheorie, die der Abg. Gneist entwickelte, ist ja dieselbe, wie wir sie Conferatiden verstehen, daß der künftige Reichstag nicht die Macht haben soll, mit einem Budgetgesetz bestehende Einrichtungen wegzuführen, sich damit zum alleinigen Gesetzgeber zu machen. Das ist ja das, wogegen wir immer gekämpft haben. Die Herren auf der Linken sind uns hierbei principiell entgegen, und ich bin sehr begierig, zu hören, wie weit aus dem Schooße der eigentlich ministeriellen Partei diesen Budgetprincipien der Demokraten gehuligt wird. Die Budgettheorie des Dr. Gneist erkenne ich also als richtig an. Nun aber, m. H., was haben wir am Ende gebohrt? Seine Deduction war so: es darf durchaus nicht durch die Majorität des Reichstages die Friedensstärke der Armee in Frage gestellt werden. Das ist die geistliche Basis, aber ich erkläre mich gegen Paulschquantum, und infolgedessen verlange ich eine Vorlage des Militärbudgets in einzelnen Titeln, wie wir sie sonst gehabt haben, und das Budget des Reichstages — so sagte er — ist ein decisives. Also der Reichstag soll doch streichen können? Damit wird ja die ganze Deduction auf den Kopf gestellt und ich bin nun sehr neugierig, zu erfahren, wie der Herr Abgeordnete nachher stimmen wird, denn nach meiner Auffassung muß er seiner Deduction zufolge für den Artikel 65 der Regierungsvorlage stimmen.

M. H.! Lassen wir uns durch das gorgonenhafte Wort Budgetrecht nicht auf beiden Seiten in die Flucht schlagen. Das Vertrauen der eigentlich ministeriellen Partei, deren grüne Farbe so hoffnungsvoll auch für die Zukunft ist, aus deren Reihen das Vaterland erwartet, die künftigen Minister genommen zu sehen, scheint zu schwanken. (Heiterkeit.) Dies Vertrauen der ministeriellen Partei zur Führung des Ministeriums, auf das hin Sie ja gewöhnt worden sind, hört bei dem Worte Budgetrecht sofort auf und verwandelt sich in Mißtrauen. So werden wir aber die Sache nicht fördern. Ich bitte Sie, stimmen Sie für die Regierungsvorlage, lassen Sie sich nicht verführen von den Herren Abg. Dunder und Walbed! Diese Herren kommen mir vor, wie die richtigen klassischen Junker der Fortschrittspartei. (Große Heiterkeit.) Sie halten mit feudaler Treue fest an ihren Principien, den Principien der „heiligen Demokratie“, die sie vertreten haben und vertreten werden, so lange sie leben. (Zustimmung links.) M. H., das achte ich, das respectire ich, nur bitte ich die Herren, doch auch ihrerseits einen Blick auf die Wählerkarte zu werfen, von der ich neulich sprach. Die Farbe, die sie tragen, grells Gelb, springt da sehr in die Augen, und es ist leicht zu sehen, welche kleinen Klüme die Herren einnehmen. Also bitte ich Sie, mit Erlaubnis zu sagen, sich doch nicht so wichtig zu machen (Heiterkeit, Murren), es sei denn, daß Sie die Hoffnung hätten, daß die schönen grünen Blätter der ministeriellen Partei vor dem herberischen Sturmwinde „mein Budgetrecht“ zu früh gelb würden! (Heiterkeit, Bravo, Unruhe.)

Abg. Dr. Walbed: Auch in Art. 65 tritt jenes in diesem Verfassungsentwurfe schon öfter bemerkte Gemisch von Bundesacte und Bundesvertrag, Verfassung und Absolutismus hervor. Der Absolutismus steht in den bisher angenommenen Artikeln, da Sie die Herstellung einer constitutionellen Centralgewalt nicht beliebt haben. Dieser Artikel 65 würde vollkommen unbedenklich sein, wenn es sich bloß um eine Bundesacte, um einen Vertrag handelte, bei der der preussische Staat in seiner inneren Verfassung vollkommen unberührt bliebe, wie etwa bei einem Zollvertrage. Es ist hier also nicht von den Gegenständen die Rede, die der Abg. v. Blandenburg berührt hat, sondern davon, daß wir die Rechte, welche in der preussischen Verfassung enthalten sind, mit denselben beschworen haben und daran festhalten müssen. Und wenn man uns vorhält, daß unsere Anträge von so Wenigen unterstützt sind, dann sage ich, daß sie eine einfache Reproduction der preussischen Verfassung sind, und wenn Alle von denselben abfallen wollten, so würde ich doch mit dem bekannten Wahlspruch mich beruhigen, etiam si omnes, ego non. (Bravo!) Denn wenn das verfassungsmäßige Recht wirklich geeignet und fortgeworfen wäre, so wäre derjenige, der es hält, wahrhaft besser daran als die Tausende, die es müßwillig wegwerfen wollen. (Bravo!) Dem ist aber nicht so. Herr v. Blandenburg thut der Partei, die er die ministerielle nennt, Unrecht, wenn er sie mit uns in directen Gegensatz bringt. Auch die Amendements Miquel sind eine Reproduction aus der preussischen Verfassung. Die Herren glauben bloß, daß sie auf die Rechte, die sie in ihren Amendements formulirt haben, bis zum Jahre 1871 verzichten können. Es ist allerdings richtig, in der Vorzeit sind die Kinder Israels 40 Jahre lang in der Wüste gewandert und haben das gelobte Land endlich doch erreicht. (Heiterkeit.) Es ist also immerhin möglich, daß Sie nach jenen vier Jahren, die Sie durch die Wüste des Absolutismus wandeln, doch wieder die Verfassung erreichen. (Heiterkeit.)

Aber die Erfahrungen der letzten fünf Jahre sind dafür nicht gerade sehr ermutigend. Wenn die Staatsraion 3. B. erforderte, daß statt 300,000 Mann 350,000 oder 400,000 nöthig wären, so würden Sie in dieselbe Lage kommen, wie die preussische Opposition und wieder von der Staatsraion geschlagen werden, das heißt factisch geschlagen; von Widerlegungen und Berurtheilungen ist bei solchen Staatsraionen überhaupt nicht die Rede. (Heiterkeit.) Unsere Lage ist also nicht so sehr verzweifelt; dennoch muß ich aber die Miquel'schen Amendements für sehr bedenklich halten, da ich eben fürchten muß, daß jene Wolkensäule, die uns zur Weberberührung der Verfassung durch die Wüste führen soll, in Rauch zerfließen wird, ehe das Jahr 1871 erreicht ist. M. H.! Man hat mit dem Worte Constitutionalismus einen Mißbrauch getrieben, der gar nicht zu sagen ist. Den absolutistischen Standpunkt kann ich begreifen, aber wie man das constitutionelle System im Ganzen annehmen und im Einzelnen leugnen und wegwerfen kann, das ist mir gleichbedeutend unbegreiflich. Der Kriegsminister hat von einem Abgeordneten (Dr. Gneist) gestern gesagt, daß man von einem solchen Standpunkte aus alles befehlen kann, was man will. Das ist ganz richtig, aber darauf kommt es nicht an, sondern darauf, zu beweisen, daß unsere Abstimmungen im Ein-

lange stehen mit der Verfassung. Wenn sie das nicht sind, so werden wir uns solcher Handlungen enthalten müssen. Man hat uns als Schreckbild treiben können. Damit kann man bloß große Kinder furchen. Männer, die das Staatsrecht kennen, werden vor solchen Dingen Respekt haben. M. H.! Vergessen Sie nicht, daß nicht eine kleine Minorität, sondern die ungeborene Majorität des deutschen Volkes stets gedacht hat, daß das Recht auf eine Constitution mit dem Blute der Schlacht von Waterloo besiegelt ist.

Den Herrn v. Bismarck aber möchte ich darauf verweisen, was wohl die feudalen Stände einem Herzoge von Bismarck oder sonst einem Herzoge, der mit seinen Ständen in Streit zu liegen pflegte, geantwortet haben würden, wenn er, um mehr Soldaten zu halten, mehr Steuern fordern und sie auf der Staatskassen zur Bewilligung dieser Steuern für verpflichtet halten wollte. Ohne Zweifel würden sie ihm gesagt haben: Ein deutscher Fürst ist nach germanischen Rechten Herr seiner Domänen und Schläfer, er ist auch Kriegsherr, wie man jetzt sagen würde, er hat aber nicht über einen Fienning Steuern zu verfügen, die ihm nicht von den Ständen bewilligt sind. Das ist germanisches Recht und so ist es, als die Macht der feudalen Stände durch den aufgestellten und civilisierten Absolutismus gebrochen wurde, in den modernen Constitutionalismus übergegangen und unter Recht geworden, das wir nicht nur über den Militäretat, sondern über den ganzen Staat ausüben. Das Steuerbewilligungsrecht ist das erste ständische Recht und wenn man von Mißbrauch desselben spricht, so geht man vom Grundrhythmus aus, als ob der andere Factor immer Recht haben müßte. Allerdings ist es immer ein äußerster Schritt, wenn das ganze Budget verweigert wird, wozu der Landtag ungewöhnlich ein Recht hat. Aber natürlich kann dieses Recht nicht regelmäßig ausgeübt werden, denn dabei wäre kein Staat möglich. Es existiert aber. Als man in England die Reformbill verweigerte, stand an den Häusern in Liverpool geschrieben: Hier werden keine Steuern gezahlt, und das war wohl verständlich. Eine kluge und tüchtige Regierung, wie sie sich in England doch immer aus der Aristokratie herausbildet, verstand den Wink, gab der öffentlichen Meinung nach, die Reformbill kam, der Herzog von Wellington mußte zurücktreten. Daß dieses Recht mißbraucht werden sollte, ist nicht anzunehmen und das preussische Abgeordnetenhaus hat während des Conflicts, als es regelmäßig nur die Reorganisationskosten strich, nie aber das Ganze in Frage stellte, dafür den besten Beweis geliefert.

M. H.! Es ist das constitutionelle Princip, daß die Minister verantwortlich sein sollen, nicht der König. Die Ministerverantwortlichkeit und das Budgetrecht stehen in untrennbarer Verbindung. Die Reben, daß der oberste Statthalter nicht gestrichen werden dürfe, verdienen keine Widerlegung. Was ist denn ein Ordinarium gestrichen worden? Das wird nie geschehen, es ist denn in jener höchsten Noth, in der allerdings ein Volk sich befinden kann. (Aha rechts, Bravo links.) Ja, m. H., die Regierung soll und muß sich im Einklang mit dem Volke befinden und wenn sie durch mehrfache Auflösungen der Volksvertretung sich überzeugt hat, daß sie dies nicht erreichen wird, dann muß sie anderen Männern Platz machen, welche die Meinung des Volkes für sich haben (Aha rechts). Sie brauchen nicht zu lächeln und können sich in dieser Beziehung nicht in Verdacht haben, denn ich habe zweimal erklärt, daß wir bloß unser Recht wollen, kein Ministerium verdrängen. Das wollten wir nicht, selbst als unsere Partei sehr stark im Abgeordnetenhaus war. Wir sagten uns immer, möge Minister sein, wen der König dazu berufen wolle, wenn das Parlament nur entschieden seine Schuldigkeit thue und sich nicht auf unzulässige Compromisse einlasse, dann werde die wahre öffentliche Meinung endlich doch siegen. Wie kann man nun verlangen, wir sollen hier die großen Principien aufgeben. Es handelt sich hier bei dem Militäretat, dem Marineetat und dem anderen Etat um preussische Staats, in Bezug auf welche wir unser Recht nicht aufgeben können. Der König als Bundespräsident und Bundesoberhaupt ist unabhängig von dem Bundesrat. Das mag sein. Er ist aber auch im Budget unabhängig vom Parlament, wenn es ihm bis zum Jahre 1871 gegeben ist, und dann ist seine Verfassung in Preußen mehr vorhanden. M. H.! Unsere Amendements zu dem vorliegenden Abschnitt waren eingebracht in Verbindung mit denen zu dem Abschnitt über das Militäretat. Wir wollten die alten Grundzüge, welche wir so lange im preussischen Abgeordnetenhaus aufrecht erhalten haben, in die Verfassung des norddeutschen Bundes hineinbringen. Waren sie angenommen worden, so hätten wir wenigstens eine militärische Centralgewalt, die sich an dieses Budget binden muß. Geben Sie dies auf, dann sind die anderen Staatsmittel ohne Bedeutung. Denken Sie an die ungeborene Verantwortlichkeit, die Sie auf sich nehmen, wenn Sie dieser vollzogenen Expropriation des preussischen Budgetrechts, des Budgetrechts der preussischen Verfassung hier Ihre Sanction geben wollen. (Bravo links.)

Abg. Graf Bethusy-Huc: Meine Herren! Wenn ich dem Eindruck, den die Debatte bis hierher auf mich gemacht hat, allein folgen sollte, dann würde ich sagen: ich bin des trockenen Tones nun satt, den ich als Vermittler annehmen muß. Indessen möchte ich nicht, daß der Geist Mepphisto's, der Geist, der stets verneint, zum Siege gelangt. Für mich kommen zwei Principien in Betracht, das des Königthums in Preußen und das Deutsch-Nationale, ich will weder ein Princip verlegen, noch dasselbe bis zum per se mutus verfallen, und werde deshalb fortfahren, auf dem Boden der Thatsachen die Vermittelung zu suchen, so lange es möglich ist. M. H., die Vorlage der Regierung und die Amendements des Abg. Miquel stehen sich hier gegenüber. Ich kann nicht die Meinung theilen, daß in dieser Vorlage das Budgetrecht enthalten sei, und muß mich im Speziellen auch gegen die dreijährige Budgetperiode erklären, die nur eine Erleichterung der Vereinbarung in sich schließt und gewissermaßen eine Abkürzung, sich mit größeren Cauteleis zu umgeben, als man bei der alljährlichen Feststellung des Budgets, also bei der Möglichkeit, schon nach Jahresfrist einen etwaigen Fehler zu verbessern, für nöthig halten würde. Eine Polemik mit dem Abg. Gneist über eine Theilung des Etats in ein Ordinarium und Extraordinarium halte ich für müßig, aber ich finde es logisch und vorthellhaft, das ganze Budget der jedesmaligen Verhandlung des Reichstages zu unterbreiten. Ich sehe also in soweit die Anträge Miquel als eine Verbesserung an und ich und meine politischen Freunde ergreifen mit Genugthuung die Gelegenheit, vor dem Lande hierdurch zu constatiren, daß ein großer Theil der conservativen Partei des Landes den ersten Willen hat, die verfassungsmäßigen Rechte des Volkes auch nach dieser Richtung hin anzuerkennen und zu vertreten. (Bravo!)

Diese Rechte finden aber auch ihre notwendige Begrenzung in den Rechten der Krone und in dem Gebot der Sicherstellung des Landes. Den Herren Wagener und v. Bismarck möchte ich, wenn sie auf die zwischen uns und hervorgetretenen Differenzen hinweisen, zu bedenken geben, daß ich mit ihnen und ich glaube, auch mit dem Abg. Gneist für Artikel 56 des Entwurfs gestimmt habe. Heute liegt aber die Sache anders; da durch Annahme der Artikel 53, 55, 57 und 59 die allgemeine Wehrpflicht, die dreijährige Wehrzeit und die Organisation des Heeres festgestellt sind, so geht aus diesen drei Bestimmungen eine Friedensstärke hervor, die im Wesentlichen nicht alterirt werden kann. Meiner Ansicht nach geht also aus der Annahme des Forderungssatzes Amendements zu Artikel 58 keine Veranlassung hervor, die Verfassung im Ganzen abzulehnen. Aber die Sicherheit des Staates selbst, die ich nicht genügend gewahrt finde, wenn mein Amendement zu dem gegenwärtigen Artikel gestrichen würde, steht für mich hoch genug, um mich zu bestimmen, für diesen Fall gegen das Amendement Miquel und für die Regierung zu stimmen. Meine Herren! Man hat darauf hingewiesen, daß schon die bisherigen Veränderungen des Entwurfs, namentlich die Annahme der Diäten eine Einigung mit den verbündeten Regierungen in Frage stellen. Ich glaube das nicht, aber trotzdem möchte ich Sie vor weiteren einschneidenden Veränderungen warnen.

Ich will Ihnen nicht zurufen: Noch ein solcher Sieg und Sie sind verloren, aber ich glaube nicht die Sachlage zu verkennen, wenn ich sage: noch ein solcher Sieg und die Verfassung kommt nicht zu Stande. Ich wiederhole also, was ich schon in der ersten Generaldebatte gesagt habe: wir müssen etwas zu Stande bringen, wenn wir die Regierung nicht zwingen wollen, das, was geschehen muß, ohne uns zu machen. Einigen wird uns also, nur so können wir die Verhältnisse wahren.

Abg. Lasker: M. H. der Abg. v. Bismarck hat uns verschiedene Male als die eigentlich ministerielle Partei bezeichnet, wohl nur um uns noch weiter von der Union zu entfernen, wie er ja auch seine Freunde aber unsere auseinandergehenden Meinungen ausgesprochen hat. Daß wir nicht die eigentlich ministerielle Partei sind, weiß Herr v. Bismarck sehr wohl, und diese Bezeichnung sollte gewiß eben nur eine Scherzhaftigkeit sein. Aber wenn wir dieselbe auch ablehnen müssen, so halten wir doch daran fest, nicht solche Bestimmungen in die Verfassung hineinzubringen, die zwar liberal sind, von denen wir aber wissen, daß sie für die Regierung unannehmbar sind. Wenn uns nun der Herr Kriegsminister zugerufen hat, daß solche Versicherungen auf der Tribüne keine bindende Macht haben und daß ihm nur dazu gelegen sein könne, dieselben in bestimmt formulierten Anträgen niedergelegt zu sehen, so meine ich, daß wir dem durch Annahme des Amendements Binde und durch Anerkennung der Reorganisation der Armeen entsprochen haben. — Der Herr Finanzminister hat gestern und heute die Amendements meines Freundes Miquel angegriffen, deren Bedeutung er gestern offenbar nicht richtig aufgefaßt hat. Er meinte, daß wir ein besonderes Einnahmewilligungsrecht zu ertheilen suchen, während wir meinen, daß dasselbe in dem Verfassungs-Entwurf, den uns die verbündeten Regierungen vorgelegt haben, so schon enthalten und identisch mit dem Ausgabebewilligungsrecht sei. Wir wollen,

daß die Einnahmen so weit ausgeschrieben werden, als sie mit den bewilligten Ausgaben balanciren. Also müssen zunächst die Ausgaben festgestellt werden, nach denen sich die Einnahmen richten sollen; daß wir Ausgaben bewilligen, ohne die dazugehörigen Einnahmen gleichfalls zu bewilligen, ist nicht anzunehmen und ich begreife nicht, wie der Herr Finanzminister glauben kann, daß es sich bei dem Amendement Miquel um neue Rechte handle. Ist dieses Amendement um deshalb nicht annehmbar, dann haben uns die Regierungen in ihrem Entwurf einfach ein unannehmbares Finanzgesetz vorgelegt.

Heute hat nun der Herr Finanzminister die Frage aufgeworfen, was denn geschehen solle, wenn ein Staatsgesetz nicht zu Stande komme, und gewissermaßen die Antwort inminuit: die Volksvertretung hat zwar Einnahmen und Ausgaben zu bewilligen, wenn aber das Staatsgesetz nicht zu Stande kommt, dann leben wir nach den Grundgesetzen des absoluten Staats. Die Regierung sucht bekanntlich dem Art. 99 der preussischen Verfassung eine ähnliche Bestimmung zu geben, indem sie vorschlägt, daß, wenn ein Staatsgesetz nicht zu Stande kommt, der alte Etat in Kraft bleibe. Diese Bestimmung fand aber selbst bei der Fraction des Herrn v. Binde Widerpruch. Wenn die Budgetfrage in dieser Art gelöst werden könnte, dann brauchen wir keine Verfassung und hängt es ganz von dem Belieben der Regierung ab, einen Etat vorzulegen oder nicht. Wir werden sowohl in der Vorberatung, als in der Schlussberatung so stimmen, daß jeder wirkliche Conflict vermieden werden kann, mehr können wir nicht thun. Im preussischen Abgeordnetenhaus wurde die Befugnis gegeben, daß der norddeutsche Reichstag bloß eine Geldbewilligungsmaschine werden und sonst noch etwa dazu dienen solle, die verfassungsmäßigen Rechte der Einzelstaaten zu kürzen. Wir haben dies nicht geglaubt, aber wenn die Regierung meint, daß die Bestimmungen der preussischen Verfassung überall, wo ihr dieselben einmal Schwierigkeiten bereitet haben, außer Kraft treten sollen, dann würde es sich thatsächlich doch so verhalten. Wir wollen keine Ausdehnung unserer Befugnisse, aber wir wollen auch nicht eine Ausdehnung der Befugnisse der Regierung, die alle verfassungsmäßigen Rechte aufheben würde. Das aber würde man thun, wenn man die Frage des Finanzministers direct beantwortet wolle, daß die Regierung, wenn ein Staatsgesetz nicht zu Stande kommt, mit dem alten Etat fortregieren kann. (Bravo links.)

Bundes-Commissar Finanzminister v. d. Heydt: Der Herr Vorredner scheint mich mißverstanden zu haben; ich habe nicht die Frage aufgeworfen, was geschehen soll, wenn kein Budget zu Stande kommt, sondern ausgeführt, daß, wenn auch die verfassungsmäßige Bestimmung besteht, daß ein Budget zu Stande kommen solle, diese Bestimmung für das wirkliche Zustandekommen noch nicht bürge. Ich wies hierbei auf die Erfahrungen des preussischen Landtages hin, und hob die Schwierigkeiten hervor, die daraus entstehen könnten. Ich empfahl deshalb die Festlegung des Entwurfs, welche vollkommen klar ist und solche Schwierigkeiten nicht herbeiführt. — Nun hat zwar Abg. Lasker gesagt, in der Bewilligung der Ausgaben sei zugleich die Bewilligung der Einnahmen bis zu gleicher Höhe enthalten. Derlei Abgeordnete hat etwas früher gesagt, daß mit solchen Bemerkungen noch lange nicht eine Verfassungsbewilligung gegeben sei. Waren in dem Amendement dieselben Worte enthalten, die der Abg. Lasker ausgesprochen: „Die Bewilligung der Ausgaben enthält zugleich die Bewilligung der Einnahmen“, und nicht bloß: „Bezüglich des Aufwandes für das Bundeskriegswesen mittelst der bereitbaren Summen bedarf es der Feststellung nicht“, dann wären die Bemerkungen des Abg. Lasker begründet. Da das aber nicht dabei steht, so kann die gegebene Erklärung nicht denselben Zweck erreichen. Ich glaube also, mit meinen Bemerkungen ganz correct verfahren zu sein.

Abg. Dr. Friebe: Ich möchte, während der größere Theil der Reichstagsmitglieder Frühludelskünde hält, vor leeren Bänken und unter großer Unaufmerksamkeit der wenigen Anwesenden seine Amendements, die den allein gerechtfertigten Standpunkt einnehmen. Während die von liberaler Seite gestellten Amendements lediglich Abstraktionen aus englischen Verhältnissen sind, die für uns nicht maßgebend sein könnten, berücksichtigen die feinsten unsere factischen Verhältnisse. Bei der Behandlung der Ausgaben müsse man zwei Klassen unterscheiden: Ausgaben, die die Sicherheit des Staates, und Ausgaben, die das wirtschaftliche Gebiet betreffen. Die ersteren müßten auf längere Dauer, letztere nur für ein Jahr festgestellt werden. Gerade durch die Annahme seiner Amendements werde dem Absolutismus mehr entgegengetreten als durch die Bestrebungen der Linken. Man dürfe nur die Rechte festhalten, welche wirklich Werth und Bestand für die Dauer haben. Durch eine solche Selbstbeschränkung werde das Gesetz zur Geltung kommen und alle Willkür gebannt werden.

Königlich sächsischer Bundes-Commissar v. Friesen: Meine hochgeehrten Herren! Die Debatten der letzten Tage sind ganz entschieden dominiert worden durch die Erinnerung an den Conflict des preussischen Abgeordnetenhauses mit der preussischen Regierung wegen des sogenannten Budgetrechts. Es scheint mir daher von hohem Interesse und für die klare Auffassung des Verfassungsentwurfs von Interesse zu sein, wenn derselbe auch einmal von einer Seite vertheidigt wird, welche bei dieser ganzen Differenz vollständig untheilhaftig gewesen ist. Es ist nicht ganz glücklich für den Ausfall dieser Debatte, daß dem wir uns heute hier in diesem Augenblick nicht eine Fortsetzung des preussischen Abgeordnetenhauses, wir haben nicht die Aufgabe, eine innere preussische Differenz zu schlichten, sondern wir haben die Aufgabe, hier etwas ganz Neues zu schaffen. (Sehr richtig! rechts.) Wir haben uns hier also nicht nach bestehenden Gesetzen zu richten, sondern wir haben de lege ferenda zu beschließen. Dabei müssen wir aber auch berücksichtigen, daß diejenigen Finanzbestimmungen, die wir in den Entwurf aufgenommen haben, nicht für einen Einheitsstaat berechnet sind, sondern für einen Bund. M. H.! Die politische Bedeutung des Budgetrechts knüpft sich hauptsächlich an die directen Steuern. Directe Steuern aber kennt unser Entwurf nicht; wir haben es nur mit indirecten Bundessteuern zu thun. Wir gründen nicht einen Einheitsstaat, sondern einen Bund. Dieser Bund umfaßt und absorbiert auch nicht die volle staatliche Gewalt aller einzelnen Staaten; diese bestehen vielmehr nebenbei fort; es bestehen die innere Gesetzgebung, das innere Finanzwesen der einzelnen Staaten, das innere Bewilligungsrecht der einzelnen Kammern ganz intact nebenbei fort. Es handelt sich hier um die Bewilligung solcher Ausgaben, die für den Bund und Bundeszwecke gemacht werden, und um die Bewilligung der Einnahmen, die zur Bestreitung dieser Ausgaben notwendig sind.

In Bezug auf die Bundesausgaben unterscheidet die Vorlage 3 hauptsächliche Kategorien: 1) die für das Militär; diese sollen verfassungsmäßig einfach allemal festgestellt werden; 2) die für die Marine; darüber soll, wie es in dem Entwurf heißt, eine Vereinbarung stattfinden; und 3) die übrigen Ausgaben, die in einem Etat vorgelegt und alsdann auf dem Wege eines Bundesgesetzes festgestellt werden sollen. Demnach handelt es sich um die Bewilligung der Einnahmen. Die Natur dieser Einnahmen ist in dem Entwurf vollständig genau festgestellt worden. Es sollen hiernach für Bundeszwecke verwendet werden die Zölle, die gemeinschaftlichen Abgaben von Branntwein, Zucker etc. Das sind alles keine Einnahmen, die sich, wenn sie einmal gesetzlich feststehen, ohne Weiteres verweigern lassen, und ich glaube, selbst die eifrigsten Vertheidiger des Bewilligungsrechts werden nicht darin kommen, zu sagen: Wir wollen alle Zollschranken aufheben und es soll Jedermann einführen können, was er will; die Zölle sollen künftig wegfallen. Ich glaube also, die ganze Frage über das Budgetrecht knüpft sich nur in sehr untergeordneter Weise an die Bewilligung der indirecten Abgaben. — Demnach handelt es sich um die Bewilligung der Matricularbeiträge. Hierbei geht der Verfassungsentwurf von der Ansicht aus, daß die notwendigen, theils verfassungsmäßig festgestellten, theils bewilligten Ausgaben, welche aus den gemeinschaftlichen Einnahmen nicht gedeckt werden, auf dem Wege der Matricularbeiträge auszufüllen sind. Allen denjenigen gegenüber, die so sehr darauf bestehen, daß auch die Höhe der Matricularbeiträge durch ein besonderes Gesetz festgestellt werden soll, ist wohl die Frage aufzuwerfen: was soll denn in dem Falle geschehen, wenn ein solches Bundesgesetz nicht zu Stande kommt?

Dies werden nämlich die Folgen ganz andere sein, als sie möglicherweise in einem Einheitsstaate sein können. Denn wenn Sie ganz bestimmt in der Verfassung ausgesprochen, daß diese Matricularbeiträge nur ausgeschrieben werden können, wenn ein Bundesgesetz zu Stande gekommen ist. Dann ist ja keine Einzelregierung ihren Kammern gegenüber berechtigt, solche Matricularbeiträge, die vielleicht ganz notwendig sind, um die Armeen zu erhalten, zu bezahlen, wenn kein Bundesgesetz zu Stande gekommen ist. Dann haben Sie immer in solchem Falle die Grundlage des Bundes sofort auf. (Sehr richtig! rechts.) Das unterliegt gar keinem Zweifel, ja es folgt notwendig daraus, daß wir es nicht mit einem Einheitsstaate, sondern mit einem Bunde zu thun haben. Die gemeinschaftlichen Bundessteuern und die Matricularbeiträge sind aber der eigentliche Kitt, der den Bund zusammenhält. Wollen Sie also auch für den Bund, auf das Bewilligungsrecht, wie es Gegenstand des Kampfes in Preußen gewesen ist und wie es in einzelnen Staaten besteht, unbedingt beharren, dann können Sie leicht den Fall herbeiführen, daß beim Nichtzustandekommen eines Bundesgesetzes die Folgen weit größer sind, als Sie selbst beabsichtigen können. Es kann das Auseinanderfallen des ganzen Bundes eintreten. (Beifall rechts.)

Der Antrag auf Schluß der Debatte wird angenommen. Es folgt die Specialdiscussion über Art. 66.

Vizepräsident Herzog von Ujest übernimmt den Vorsitz. Abg. Wagener (Neustettin): Ich habe nicht die Absicht, eine lange Rede zu halten, sondern will nur versuchen, die Gegner der Vorlage zu widerlegen und werde mich

zu diesem Zwecke vorzugsweise gegen zwei Personen als Repräsentanten dieser Gegner wenden. Da ist zunächst der Abgeordnete Waldeck, von dem wir aus dem preussischen Abgeordnetenhaus her gewohnt sind, daß er sich als Großinquisitor und Beichtvater der preussischen Verfassung betrachtet (Beifall rechts; beifälliger Widerspruch links); von dem wir es gewohnt sind, daß er alle diejenigen der Verfassung des Reichstages beschuldigt, die nicht nach seinem Willen die Verfassung interpretiren. (Widerpruch links; Ruf: zur Sache! links; Ruf: Sehr wahr! rechts; Glocke des Präsidenten.) Dieser Herr Abgeordnete hat gesagt, wir verständen nicht das A B C der Verfassungsurkunde; wir verstanden das sehr wohl, m. H., so gut, wie Sie, wir bedauern aber, daß diese Herren niemals über das A B C hinauskommen. (Auf rechts: sehr wahr! Auf links: zur Sache!) Der Abgeordnete Waldeck hat nun seine Partei damit getrübt, daß das israelitische Volk 40 Jahre in der Wüste habe zu bringen müssen. (Heiterkeit rechts; Ruf links: Das ist ihm nicht eingefallen!) Die Frage ist nur: warum diese denn in der Wüste bleiben mußten. Ich will es Ihnen sagen, m. H., weil die betreffende Generation nichts taugte. (Große Unruhe links; Ruf: Sie sollten sich schämen.) M. H.! Ich gebäre nicht zu den Leuten, die sich einschließen lassen. Der Abg. Waldeck nennt uns verkappte Absolutisten; er behauptet, daß wir die Grundzüge unserer Väter verleugneten, die sehr zähe festgehalten hätten an ihrem Steuerbewilligungsrecht.

Der Herr Abgeordnete hat jedoch dabei wieder einen Fehler begangen, weil er die preussische Geschichte nicht kennt. Unsere Vorfahren (ironischer Ruf links: Vorfahren? Heiterkeit) nun, meine politischen Vorfahren (Heiterkeit) konnten gewiß nicht vorsichtiger und ängstlicher bei der Bewilligung neuer Steuern sein, als wir es gewesen sind. Ja, sogar während der sogenannten Landratskammer haben wir neue Steuern verweigert, die wir für bedenklich und drückend hielten. (Auf: Ja, für sich!) Allerdings trieben wir es nicht so weit, um die preussische Regierung matt zu setzen; das liegt allerdings nicht in der Tradition der feudalen Partei. — Nun habe ich jedoch noch ein zweites Bedürfnis, nämlich mich eine Weile mit dem Abgeordneten Graf Bethusy-Huc zu beschäftigen, der meinen politischen Freunden näher steht. Ich will mich freilich nicht auf das Gebiet seiner eigentlichen positiven Stellung begeben, obgleich es mir vorkam, als ob er bei der Darlegung seines Programms, das er als ein preussisch-deutsch-nationales bezeichnet, einen wesentlichen Bestandtheil vergessen habe. Daß das Parlament conservativer Gesinnungen, das er bei sich trägt, sehr klein ist, haben wir schon sehr lange gewußt; um das zu zeigen, hätte es dieser öffentlichen Auseinandersetzung nicht bedurft. Er will also die Rolle des Vermittlers mit der Rolle des Mepphistopheles vertauschen. Nun, heute hat er sich noch mit der Rolle des Faust begnügt, ist aber doch in einer Beziehung über diesen hinausgegangen; der Dr. Faust ist nämlich nicht so wandert auf dem Gebiete der Kriegswissenschaften.

Er sagt nun, daß er und seine näheren politischen Freunde auch innerhalb der conservativen Partei die wahren Volksrechte vertheidigten. Ich weiß nicht, ob er damit hat sagen wollen, daß wir die Rechte des Volkes zu zerstören gesonnen waren. Dann würde wohl kein Auspruch auf das Höchste nach einer gewissen Popularität auf Kosten einer anderen Partei herauskommen. (Auf: zur Sache!) Sollte dies seine Absicht gewesen sein, so weise ich dies im Namen meiner politischen Freunde mit aller Entschiedenheit und mit dem Bemerken zurück, daß wir uns dann höchstens so unterziehen, daß Graf Bethusy-Huc die Rechte des Volkes in der Formulierung Dunder-Waldeck will, wozu wir uns freilich niemals verstehen werden. Auch wir wissen, was Volksrechte sind, wir wissen aber auch, daß die Sachen in Preußen so stehen, daß wenn jemals ein Zweifel darüber gewesen, was der Wille des preussischen Volkes sei, in dieser Differenz die Krone immer als Sieger hervorgegangen ist. Nicht jeder Reichstag repräsentirt die wahre Meinung des Volkes (Auf links: sehr wahr!) Die öffentliche Meinung kann auch gefälscht werden. (Auf links: sehr wahr!) Wir wollen die Volksrechte nicht Preis geben, wir wollen aber auch nicht durch den willkürlichen Absolutismus der Majorität einer vorübergehenden Volksvertretung die Grundlage des Staates erschüttern und die Ehre des Vaterlandes in Frage stellen lassen. Wir wollen gerade einen wahren verfassungsmäßigen Zustand herstellen, wo kein Streit stattfindet an einem Abgrunde; wir wollen gesetzliche Schranken aufrichten nach beiden Seiten hin gegen jeden Mißbrauch der Gewalt. Sie wollen aber nur eine Grenze ziehen nach der einen Seite hin; Sie wollen nur den Absolutismus der Regierung, nicht aber den der Volksvertretung beschränken. Das ist nicht der Schatz von Volksrechten, sondern Verrat an den Lebensbedürfnissen des Vaterlandes. (Beifall rechts; beifälliger Widerspruch links.)

Abg. Wiggers (Berlin): Gegen die persönlichen Aeußerungen des letzten Redners will ich nicht erst antworten; ich will auch den Abg. Waldeck nicht in Schutz nehmen; denn bei einem solchen Angriff hört die parlamentarische Discussion auf, sondern will mich bald zur Sache wenden. Ich bin principieell gegen alle Matricularbeiträge. Denn es wird dadurch zunächst eine Ungleichheit in der Besteuerung herbeigeführt. Sodann wird auch der Credit nicht so gut sein, als wenn die Besteuerung unmittelbar von der Bundesgewalt ist. Es sind aber auch noch andere Gefahren damit verbunden. Die Ausgaben aus den Zöllen, dem Post- und Telegraphenwesen sollen also fixirt werden. Wenn wir erst alle in der Verfassung garantierten wirtschaftlichen Freiheiten durchgeleitet haben, so werden doch die Einnahmen ungleich größer werden und nach einer Reihe von Jahren wird es dahin kommen, daß alle Ausgaben des Bundes aus den indirecten Steuern bestritten werden können; dann wird aber das Budgetrecht vollkommen illusorisch. Wenn die Einnahmen durch die Steuern zunehmen, verlangt es doch ein vernünftiges wirtschaftliches System, die Steuern zu verringern. Die Regierungen können aber, um sich vom Reichstage unabhängig zu machen, dies leicht verweigern, indem sie sogenannte politische Gründe höher stellen als volkswirtschaftliche.

Hiernach wird aber das ganze Budgetrecht aufgehoben und in ein Abstraktionsystem verwandelt. Das ist aber der nackte Absolutismus. Redner weist darauf die Vorwürfe zurück, die man gegen die Linke erhebe, als wolle dieselbe die Armeen nicht hinreichend dotiren etc., die Linke wolle gern Alles, was nöthig, bewilligen, sie verlange aber eine constitutionelle Regierung und constitutionelle Garantien und wüßte vor allen Dingen den Schein-Constitutionalismus von sich zu weisen. Man weist uns, schließt Redner, immerhin auf die drohende Kriegsgesfahr, um uns um Aufgaben unserer Rechte zu veranlassen. Besteht denn die Gefahr nicht eben für die Regierung und die conservativen Partei? Deshalb wollen denn diese nichts nachgeben? Zu einer Zeit, wo man vom Volke Gut und Blut verlangt, ist es, denke ich, nicht an der Zeit, immer Mißtrauen gegen das Volk zu hegen; man gebe ihm die ihm gebührenden constitutionellen Freiheiten; es wird gewiß mit allen seinen Kräften für die Sicherheit des Landes eintreten; ohne das Budgetrecht ist aber die constitutionelle Freiheit nur ein Schein. (Beifälliger Beifall links.)

Der Antrag auf Schluß wird angenommen. Es folgen persönliche Bemerkungen.

Abg. Graf Bethusy-Huc: Das „Odi profanum vulgus et arceo“, welches der Abg. Wagener gegen uns gebracht hat, habe ich mir nicht erlaubt gegen eine andere Partei zu richten. Zudem ist erklärt, daß wir die verfassungsmäßigen Rechte des Volkes wahren wollten, habe ich nicht daran gedacht, daß eine andere Partei dies nicht wollte. Ich danke übrigens dem Abg. Wagener dafür, daß er die Grenzen bezeichnet hat, die mich nicht von seiner Partei, sondern von ihm persönlich scheiden. Wenn er mir schließlich die Rolle des Faust vindicirt, nun, so will ich den Versuch machen, diese Rolle ohne Wagener durchzuführen. (Heiterkeit.)

Abg. Wagener: Es ist mir nicht entfernt eingefallen, ein Wort gegen die Partei des Herrn Vorredners zu richten; denn er hat keine; ich habe nur von der Partei gesprochen, zu deren Fraction er gehört; und was ich sagte, ging nur auf ihn persönlich, nicht auf seine Fraktionsgenossen. — Uebrigens habe ich ihm meine Dienste noch niemals angetragen, und wir werden uns also wohl mit Bezug auf seine Schlussworte leicht auseinanderlegen.

Bei der Specialdiscussion über Art. 67 verlangt Abg. Schütze (Berlin) das Wort, um einige persönliche Angriffe abzuwehren. Wenn ich die Wahl habe, erwidert er dem Abg. Wagener, so gebäre ich lieber zu denen, die beim A B C stehen bleiben, als zu denen, die nie bis zu ihm herangekommen sind. Und zum A B C des constitutionellen Lebens gehört das Budgetrecht, es ist ein Fundamentalecht, ohne dessen Besitz es gar nicht verlohnt, nach anderen Rechten zu streben. Von anderer Seite ist hier von denen gesprochen worden, die aus dem Mangel heraus die Kriegspolitik des vorigen Jahres kritisiert haben. M. H.! Es giebt zweierlei Kuth, den des Kriegers und den des Staatsmannes und der Muth des Mannes, der der Gewalt gegenüber unter allen Umständen das Recht und seine Idee vertritt, ist noch zu allen Zeiten geschätzt worden. Es liegen in dieser Versammlung Viele, die in diesem Kampfe in ihrer Ehre und Freiheit bedrückt worden sind und man sollte von ihrem Muth nicht geringer denken als von dem Soldaten. (Beifall.)

Abg. v. Gerber befragt sein mit Friebe und Gneist eingebrachtes Amendement, das die Rechnungslegung über die Verwendung u. s. w. für jedes Jahr verlangt, durch den Hinweis auf die preussische Verfassung, der diese durch die Erfahrung bereits erprobte Formulierung entnommen sei. Dieser Antrag allein habe den Redner bestimmt, ihr den Vorschlag zu geben. Die Doctrin betreffend, hält er es für kein Glück, daß das Budgetrecht seinen wirtschaftlichen Charakter abgelegt habe und eine politische Frage geworden sei, aber an dieser Thatsache sei nun einmal nicht zu ändern. Aber obwohl der Etat durch die Factoren der Gesetzgebung zu Stande komme, höre er nicht auf, Sache der Verwaltung zu sein, die ohne Schwierigkeit das Ordinarium des Bundeskriegs-Etats sehr wohl alldahin ausfüllen könne. Die

Bewilligungen an Bedingungen knüpfen, die mit der Sache selbst nichts zu thun haben, sei unzulässig; im Ordinarium müßten die Einrichtungen, von deren Festigkeit und Continuität der Bestand des Staates abhängt, unter allen Umständen gesichert sein. Dies Ordinarium zu prüfen stehe dem Reichstage zu, aber erst bei dem Extraordinarium beginne für denselben das Gebiet der freien Vereinbarung.

Die Discussion wird geschlossen. Der Präsident schreitet zur Abstimmung, nachdem er mitgeteilt, daß das Amendement b. Kehler zurückgezogen ist. Er schlägt dem Hause vor, systemweise über die geschlossenen Gruppen der vorliegenden Anträge abzustimmen, nicht nach der Zusammenstellung der verschiedenen und auf denselben Gegenstand bezüglichen Artikel der einzelnen Anträge, und zwar in der Reihenfolge, wie sie sich je nach der größeren oder geringeren Entfernung von dem Regierungsentwurf ergibt. Bei den einzelnen Systemen oder Gruppen steht es den Antragstellern frei, ob sie der en bloc oder der artikelweisen Abstimmung den Vorzug geben. Die Amendements werden den Anträgen, zu denen sie gehören, dorangestellt. Demnach würde in folgender Reihenfolge abgestimmt werden: über die Anträge Dunder-Waldeck, Erleben-Windthorst, Miquel (mit den Amendements Dehnbach, Gneiss und Graf Händel v. Donnersmarck); das erstere ist von dem Antragsteller heute modificirt, die beiden letzteren sind heute erst eingebracht worden; Friedenthal-Gerber, endlich die Regierungs-Vorlage mit den Amendements Friedenthal und Gneiss, welche im Falle ihrer Annahme ganz oder theilweise den Anspruch machen, der Regierungsvorlage zugefügt zu werden. Das Haus ist mit dieser Fragestellung durchaus einverstanden.

Einmütig werden abgelehnt die Anträge Dunder-Waldeck (dafür nur die Einle), desgleichen die der Abgg. Erleben-Windthorst (dafür nur die speziellen Freunde der Antragsteller). Bevor über die Miquel'schen Anträge einzeln abgestimmt wird, werden die drei erwähnten Amendements zu denselben erledigt.

Das Amendement des Grafen Bethusy-Suc zu Art. 65 (bei Miquel) lautet jetzt: hinter den ersten Satz des Artikels 65 die Worte einzufügen: „Die im Artikel 58 verfassungsmäßig festgestellten Beiträge werden auch nach dem Zeitpunkt, bis zu welchem sie bewilligt sind, so lange nach Maßgabe des Art. 67 fortgeführt, bis sie durch ein nach Maßgabe des 2. Alinea des Art. 5 zu Stande gekommenes Bundesgesetz abgeändert worden sind“; und alsdann: an Stelle des Wortes „Lehteren“ die Worte: „Der Etat“ zu setzen. — Dies Amendement wird abgelehnt. (Dafür nur die conservative freie Vereinigung.)

Der Antrag des Abg. Gneiss lautet: In Artikel 66 nach Alinea 1 einzufügen: Das Staatsgesetz über die Bundesausgaben erstreckt sich auch auf das Kriegs- und Marinewesen; jedoch mit der Maßgabe, daß

1) bei Feststellung des Etats des Bundesheeres die im Artikel 56 festgestellten Friedens-Präsenzkräfte als gesetzlich bestehende Kräfte des Heeres zu Grunde zu legen ist, bis solche im Wege der Bundesgesetzgebung (Art. 5) abgeändert werden wird;

2) daß bis zum 31. December 1871 der im Artikel 58 festgestellte Betrag als Pauschbetrag in Stelle des Ordinarius tritt.

Auch dieses Amendement wird mit großer Majorität abgelehnt. (Dafür ein Theil der Liberalen.)

Das Amendement des Abg. Grafen Händel v. Donnersmarck den Schlussatz des Art. 67 (bei Miquel) so zu fassen: „welche nach Maßgabe der bewilligten Ausgaben durch das Bundespräsidium festgesetzt und ausgeschrieben werden“ — wird ebenfalls abgelehnt (dafür ein Theil der Conservativen.)

Nunmehr wird über die Miquel'schen Anträge artikelweise abgestimmt und zwar wird Art. 65 (Alle Einnahmen und Ausgaben des Bundes müssen für jedes Jahr veranschlagt und auf den Bundeshaushaltsetat gebracht werden. Letzterer wird vor Beginn des Etatsjahres nach folgenden Grundsätzen durch ein Gesetz festgestellt) mit Stimmabstimmung mit 145 gegen 122 Stimmen angenommen (dafür u. a. b. Engel, v. Bruner, dagegen die Liberalen, v. Gerber, b. Wächter, v. Rothschilo).

Abgelehnt wird dagegen der Art. 66, welcher lautet: „Die gemeinschaftlichen Ausgaben werden in der Regel für ein Jahr bewilligt, können jedoch in besonderen Fällen auch für eine längere Dauer bewilligt werden. Während der im Art. 58 normirten Uebergangszeit ist der nach Titeln geordnete Etat über die Ausgaben für das Bundesheer dem Bundesrath und dem Reichstage nur zur Kenntnissnahme und zur Erinnerung vorzulegen. (Dagegen die Einle.)

Mit großer Majorität werden Art. 67 und 68 genehmigt; Art. 69 mit einer Heiterkeit erregenden Einstimmigkeit.

Art. 67. Zur Bestreitung aller gemeinschaftlichen Ausgaben dienen zunächst die etwaigen Ueberschüsse der Vorjahre, sowie die aus den Zöllen, den gemeinschaftlichen Verbrauchssteuern, aus dem Post- und Telegraphenwesen fließenden gemeinschaftlichen Einnahmen. Inwieweit dieselben durch die Einnahmen nicht gedeckt werden, sind sie, so lange Bundessteuern nicht eingeführt sind, durch Beiträge der einzelnen Bundesstaaten nach Maßgabe ihrer Bevölkerungsanzahl aufzubringen, welche im Wege der Bundesgesetzgebung festgesetzt und demnach durch das Präsidium ausgeschrieben werden.

Art. 68. Ueber die Verwendung aller Einnahmen des Bundes ist vom Präsidium dem Bundesrath und dem Reichstage zur Entlastung jährlich Rechnung zu legen.

Art. 69. In Fällen eines außerordentlichen Bedürfnisses können im Wege der Bundesgesetzgebung die Aufnahme einer Anleihe, sowie die Uebernahme einer Garantie zu Lasten des Bundes erfolgen.

Durch diese Abhandlungen sind die Anträge Friedenthal-Gerber, sowie die Regierungs-Vorlage erledigt.

Präsident Simon tritt den Vorschlag an den Vicepräsidenten v. Bennigsen an, nachdem er das Haus aufgefordert, sich bis 3 Uhr mit der General-Discussion über Abschnitt XIII. (Schlichtung von Streitigkeiten und Strafbestimmungen) zu beschäftigen und auf 7 Uhr die Abend-sitzung anzufangen.

Der Abschnitt XIII. lautet:

Artikel 68. Jedes Unternehmen gegen die Existenz, die Integrität, die Sicherheit oder die Verfassung des norddeutschen Bundes, die Erregung von Haß oder Verachtung gegen die Einrichtungen des Bundes oder die Anordnungen der Bundesbehörden durch öffentliche Bekämpfung oder Verbreitung erdichteter oder entstellter Thatsachen oder durch öffentliche Schmähungen oder Verhöhnungen, endlich die Beleidigung des Bundesrathes, des Reichstages, eines Mitgliedes des Bundesrathes oder des Reichstages, einer Behörde oder eines öffentlichen Beamten des Bundes, während dieselben in der Ausübung ihres Amtes begriffen sind oder in Beziehung auf ihren Beruf durch Wort, Schrift, Druck, Zeichen, bildliche oder andere Darstellungen werden in den einzelnen Bundesstaaten bestraft und bestraft nach Maßgabe der in den letzteren bestehenden oder künftig in Wirksamkeit tretenden Gesetze, nach welchen eine gleiche gegen den einzelnen Bundesstaat, seine Verfassung, Einrichtungen und Anordnungen, seine Kammern oder Stände, seine Kammern oder Ständemitglieder, seine Behörden und Beamten begangene Handlung zu richten wäre.

Artikel 69. Für diejenigen in Art. 69 bezeichneten Unternehmungen gegen den norddeutschen Bund, welche, wenn gegen einen der einzelnen Bundesstaaten gerichtet, als Hochverrath oder Landesverrath zu qualifiziren wären, ist das gemeinschaftliche Ober-Appellationsgericht der drei freien und Hansestädte zu Lübeck die zuständige Spruchbehörde in erster und letzter Instanz.

Artikel 70. Streitigkeiten zwischen verschiedenen Bundesstaaten, sofern dieselben nicht privatrechtlicher Natur sind und daher von den kompetenten Gerichtsbehörden zu entscheiden sind, werden auf Anrufen des einen Theiles von dem Bundesrath erledigt. Verfassungsstreitigkeiten in solchen Bundesstaaten, in deren Verfassung nicht eine Behörde zur Entscheidung solcher Streitigkeiten bestimmt ist, hat auf Anrufen eines Theiles der Bundesrath gültig auszusprechen oder, wenn das nicht gelingt, im Wege der Bundesgesetzgebung zur Entscheidung zu bringen.

Es liegen zu diesem Abschnitte zahlreiche Amendements vor, die bei der Specialdiscussio mitgeteilt werden.

Abg. Reichensperger hat große Bedenken gegen diesen Abschnitt, der zu seiner Uebersetzung das Wort „Bundesgericht“ gar nicht enthalte, während doch die preussische Regierung schon lange vor 1848 auf diese Institution als eine notwendige hingewiesen habe, die auch als solche in den Verfassungen von Frankfurt und Erfurt und auf den Dresdener Conferenzen anerkannt sei. Es gehöre zu den hohen Verdiensten Friedrich Wilhelm's IV. stets ein Bundesgericht verlangt zu haben. Die Einlegung des Ober-Appellationsgerichts zu Lübeck in diese Function sei bedenklich, wenn dasselbe nicht als Bundesgericht förmlich ausgetattet werde; ebenso bedenklich sei der Artikel 70, da er die Verhängung von Confiscationen in Aussicht stelle, falls der Reichstag Partei für die beschwerdeführende Landesverregierung nahm. Und dieser Fall würde leichter eintreten bei der Ungleichartigkeit der Wahlgesetze, aus denen der Reichstag und die Einzelvertretungen hervorgehe; der preussische Landtag zum Beispiel gehe, wie Graf Bismarck sage, aus dem elendesten aller Wahlgesetze hervor. Der ganze Abschnitt bewirke die Gesetzgebung und den Rechtszustand. Er mache die Partei zum Richter in der eigenen Sache durch Heranziehung des Bundesrathes, in welchem Preußen mit seinen 17 Stimmen stets die Mehrheit habe, sobald es ihm gelingt 5 von den übrigen 26 zu sich überzuzeugen. Statt einer solchen politischen Maßregel, die auf einen Staatsstreich hinweise, und statt eines so tiefen Risses in den Rechtszustand hätte

man besser gethan, den ganzen Abschnitt wegzulassen. Ein Amendement, das Rechner eingebracht, wolle auf ein künftiges Bundesgesetz nur als Verbesserung an, die Vielen für eine unfruchtbare legislatorische Phantasie gelte; aber die Aufnahme solcher Verbesserungen lege den Regierungen doch immer eine Pflicht auf.

Abg. Schwarz: Der Reichstag habe durch seine das Heerwesen betreffenden Beschlüsse für den Landfrieden an den Grenzen gesorgt, jetzt sei es seine Sache, durch Einlegung eines Bundesgerichts für den Rechtsfrieden im Bunde zu sorgen und diese Anstrengung werde ihm mit den Sympathien der Nation gelohnt werden. Die Cultur dränge auf starke Rechtsinstitutionen und auf ein Bundesgericht hin, das von Preußen schon auf dem Wiener Congreß als Schlussstein des Bundesgebäudes bezeichnet sei. Vergleichen müsse freilich vorbereitet werden, in der zwölften Stunde der Reichstagsarbeiten könne man nicht mehr ins Detail gehen, sondern habe nur die Einlegung des Bundesgerichts zu sichern, alles Uebrige aber einer abklärenden und läuternden Erfahrung zu überlassen. Das Gericht in Lübeck sei durchaus ungenügend, es könne nur Ansprüche thun, über Strafvollstreckung und Begnadigung enthalte der Entwurf nichts.

Abg. v. Wächter: Die Verweisung von Hochverrathssachen gegen den Bund an das O.-L.-Gericht zu Lübeck, das eine Spruchbehörde sei, bedeute einen ungeheuren Rückschritt gegen unter Proceßverfahren. Keine bundesstaatliche Verfassung könne ein Bundesgericht entbehren, aber es gehe damit, wie mit den byzantinischen Büchern; es werde immer weniger geboten. Und doch sei ein solches unentbehrlich; sowie für die Wahrung der Rechte des Bundes gesorgt sei, müsse auch die Wahrung der Rechte gegen den Bund nicht vergessen werden. Die Macht solle das Recht nicht beherrschen, sondern schützen und sichern.

Die Sitzung wird um 3 Uhr vertagt. Abend-sitzung 7 Uhr.

(N. A. Z.) 31. Plenarsitzung.

Dinstag den 9. April, Abends 7 Uhr.

Präsident: Dr. Simon.
Am Tisch der Bundescommissare: Die Bundescommissare v. Noon, v. Sabian, v. Friesen, v. Krosigk, Dr. Wegell, Dr. Gildemeister, Curtius, Dr. v. Liebe.

Die Tribünen, Logen und Plätze im Hause sind sehr zahlreich besetzt; in der Hofloge Se. königl. Hoheit der Kronprinz.

Im Saale herrscht eine große Aufregung; sämtliche Kronen- und Armleuchter sind angezündet und verbreiten ein überaus helles Licht, gleichzeitig aber eine solche Hitze, daß, namentlich auf den höheren Plätzen der Journalistentribüne, es kaum auszuhalten ist.

Der Präsident eröffnet die Sitzung um 7 Uhr 10 Minuten mit den gewöhnlichen geschäftlichen Mittheilungen und theilt mit, daß der Antrag des Abg. v. Buttamer-Fraustadt zurückgezogen sei, dagegen neu eingebracht sei ein Antrag des Abg. Wölfel. Das Haus tritt sodann in die Tages-Ordnung, die Fortsetzung der General-Discussion über Abschnitt XIII.

Es liegen folgende Amendements vor:

1. Von den Abgg. Miquel und Genossen:
„Artikel 68. Ueber die Verwendung aller Einnahmen des Bundes ist vom Präsidium dem Bundesrath und dem Reichstage zur Entlastung jährlich Rechnung zu legen.“

„Artikel 69. In Fällen eines außerordentlichen Bedürfnisses können im Wege der Bundesgesetzgebung die Aufnahme einer Anleihe, sowie die Uebernahme einer Garantie zu Lasten des Bundes erfolgen.“

2. Von den Abgg. Dr. Zachariae und Genossen:
Der Reichstag wolle beschließen:

Unter Beilegung des Inhaltes des Artikel 70 des Entwurfes, an dessen Stelle Folgendes zu setzen:

Es wird ein ständiges Bundesgericht eingesetzt, zu dessen Zuständigkeit gehören sollen:

1. die im Artikel 69 dem Oberappellationsgericht zu Lübeck provisorisch zugewiesenen Strafsachen;

2. Streitigkeiten zwischen den Bundesgliedern, sofern nicht deren Erledigung in Gemäßheit dieser Verfassung zur Competenz des Bundespräsidiums oder des Bundes-Raths gehört;

3. Verfassungsstreitigkeiten in solchen Bundesstaaten, in deren Verfassung nicht eine Behörde zur Entscheidung solcher Streitigkeiten bestimmt ist, nachdem auf Anrufen des einen Theiles der Bundesrath fruchtlos die Vermittelung versucht hat;

4. Streitigkeiten über Thronfolge, Regierungsfähigkeit und Regentenschaft in den Einzelstaaten;

5. Beschwerden wegen verweigerter oder gehemmter Rechtspflege, wenn die landesgesetzlichen Mittel der Abhilfe erschöpft sind;

6. Entscheidung über privatrechtliche Ansprüche gegen den Bund;

7. Entscheidung über privatrechtliche Ansprüche gegen mehrere Bundesstaaten, sofern die Frage, ob oder in welchem Maße die einzelnen Staaten verpflichtet sind, zweifelhaft oder bestritten ist.

Ueber die Einlegung und Organisation des Bundesgerichts, über das Verfahren bei demselben und die Vollziehung der bundesgerichtlichen Entscheidungen wird ein mit dem Reichstage zu vereinbarendes Gesetz die näheren Bestimmungen treffen.

Bis zum Erlaß dieses Gesetzes tritt das gemeinschaftliche Oberappellationsgericht zu Lübeck auch für die in diesem Artikel 2-7 bezeichneten Angelegenheiten provisorisch als Bundesgericht ein.

3. Von dem Abg. Reichensperger:
Der Reichstag wolle beschließen: im Artikel 70 die dreizehn letzten Worte zu streichen und folgenden Zusatz anzunehmen:

„Dem künftigen Reichstage soll ein Gesetz-Entwurf über die Errichtung, die Zuständigkeit und die Organisation eines Bundesgerichts vorgelegt werden.“

4. Von den Abgg. Dr. Wächter und Gen.:
Der Reichstag wolle beschließen:

den Artikel 69 in Wegfall zu bringen.

In dem zweiten Absätze des Artikels 70 statt der Worte: „im Wege der Bundesgesetzgebung zur Erledigung zu bringen“ — zu setzen: „an das Bundesgericht zur Entscheidung zu bringen.“

Nach Artikel 70 nach folgenden Artikel zu setzen: Das Bundesgericht ist außerdem die zuständige Behörde

a) zur Entscheidung über privatrechtliche Ansprüche gegen den Bund;

b) zur Entscheidung über privatrechtliche Ansprüche gegen einzelne Bundesglieder, wenn bestritten ist, welches derselben im Unterliegensfalle zur Beilegung des Anspruches verpflichtet sein würde;

c) zur Entscheidung auf Anlagen wegen solcher Unternehmungen gegen den Bund, welche nach Art. 68 als Hochverrath oder als Landesverrath gegen denselben zu strafen sind.

Die weiteren Bestimmungen über Zuständigkeit des Bundesgerichts und die Festsetzungen über Bildung und Verfahren desselben werden durch ein besonderes Gesetz gegeben.

Bis zum Erlaß dieses Gesetzes verbleibt es für die Fälle unter Litt. c. bei der Zuständigkeit der betreffenden Landesgerichte; für die übrigen nach dem Vorstehenden dem Bundesgerichte angewiesenen Fälle dagegen vertritt das Ober-Appellationsgericht zu Lübeck die Stelle des Bundesgerichts, dasselbe verfährt darin nach den Vorschriften über Aufrufverfahren, welche im deutschen Bunde bestanden.

5. Von den Abgg. Dr. Schwarz und Genossen:
Der Reichstag wolle zu Artikel 69 folgenden Zusatz beschließen:

Die näheren Bestimmungen über die Zuständigkeit und das Verfahren des Ober-Appellationsgerichts erfolgen im Wege der Bundes-Gesetzgebung. Bis zum Erlaß eines Bundes-Gesetzes beweiset es bei der zeitigen Zuständigkeit der Gerichte in den einzelnen Bundesstaaten und den auf das Verfahren dieser Gerichte bestehenden Bestimmungen.

In Artikel 70 Alinea 3: die Worte: „im Wege der Bundes-Gesetzgebung zur Erledigung zu bringen“ wegzulassen und dafür zu setzen: „durch ein Bundes-Gericht zur Entscheidung zu bringen.“

Hierauf den Reichensperger'schen Antrag als selbstständigen Antrag einzufügen.

6. Von den Abgg. v. Buttamer (Fraustadt) und Genossen:
Der Reichstag wolle beschließen:

Den Artikel 68 in folgender Fassung anzunehmen:

Jedes Unternehmen gegen die Existenz, die Integrität, die Sicherheit oder die Verfassung des norddeutschen Bundes wird in den einzelnen Bundesstaaten bestraft und bestraft nach Maßgabe der in den letzteren bestehenden oder künftig in Wirksamkeit tretenden Gesetze, nach welchen eine gleiche gegen den einzelnen Bundesstaat oder seine Verfassung begangene Handlung zu richten wäre.

7. Von den Abgg. Dr. Wiggers und Genossen:
Dem Artikel 70 des Bundesverfassungsgesetzes-Entwurfes folgenden Artikel hinzuzufügen:

Wenn in einem Bundesstaate der Fall einer Justiz-Verweigerung eintritt, und auf gesetzlichen Wegen ausreichende Hilfe nicht erlangt werden kann, so liegt dem Bundesrath ob, erwiesene, nach der Verfassung und den bestehenden Gesetzen des betreffenden Bundesstaates zu beurtheilende Beschwerden über verweigerter oder gehemmter Rechtspflege anzunehmen, und darauf die

gerichtliche Hilfe bei der Bundesregierung, die zu der Beschwerde Anlaß gegeben hat, zu bewirken.

8. Von den Abgeordneten Wigard, Schaffrath und Gen.: Der Reichstag wolle beschließen: Dem Artikel 68 folgenden neuen Artikel voraussetzen zu lassen: „Art. ... Bis zum Erlaß eines gemeinsamen Strafgesetzbuches nebst Strafproceßordnung und Einführung eines Bundesgerichts gelten folgende Bestimmungen.“ — Den Artikel 69 zu streichen. In dem zweiten Absätze des Art. 70 nach den Worten: „im Wege der ... zu bringen“ zu setzen: „an das Bundesgericht zur Erledigung zu bringen.“ Die weiteren Bestimmungen über Zuständigkeit des Bundesgerichts und die Festsetzung über Bildung und Verfahren desselben werden durch ein besonderes Gesetz gegeben.“

Abg. Windthorst: Nach dem, was schon in der General-Debatte gesprochen, habe ich nur meine Stellung zu den einzelnen Anträgen anzugeben. Es ist ungewiss, daß durch Art. 68 die Bundesbehörden denselben Schutz genießen müssen, wie die Behörden der einzelnen Staaten. Im Art. 69 ist von einer Ueberweisung an den Ober-Appellations-Gerichtshof zu Lübeck die Rede, womit man einverstanden sein könnte, wenn nicht noch manche Verbesserung fehlte. Daher hat das Amendement Schwarz sehr viel für sich. Der wichtigste Punkt ist Art. 70, dem ich in der Fassung der Vorlage meine Zustimmung nicht geben kann. Ich finde es nicht richtig, daß Streitigkeiten unter Bundesgliedern durch die Gesetzgebung geschlichtet werden sollen, solche Verhältnisse können nur durch einen Schiedspruch entschieden werden, nicht durch ein Gesetz. Es sind verschiedene Anträge gestellt; principaliter würde ich dem Abg. Zachariae zustimmen. Den Antrag des Abg. Zachariae ziehe ich deshalb vor, weil er zugleich festsetzt, zu welchem Zwecke das Bundesgericht sein soll, und die einzelnen Fälle aufzählt; die meisten davon recht fertigen sich selbst. Nur bei den Punkten, wo von den Streitigkeiten zwischen Bundesmitgliedern und Successionen die Rede ist, könnte es fraglich sein. Ich meine aber, sie müssen auch dem Bundesgericht überwiesen werden. Die Souveränität hat nie darunter gelitten, wenn sie sich dem Rechte beugte. (Sehr gut! links.) Und was anderes wird ja nicht verlangt, als daß Streitigkeiten über Succession auf gerichtlichem Wege entschieden werden sollen. Wilhelm v. Humboldt sagte auf dem Wiener Congreß: Das Bundesgericht ist der notwendige Schlussstein der Bundesgesetzgebung. Ich meine, diesen Standpunkt müssen wir noch jetzt einnehmen.

Ein Antrag auf Schluß wird ausreichen unterstützt. Es nimmt das Wort der Bundescommissarius Geh. Rath v. Sabian: Bei der Aufstellung dieses Abschnittes ist man von der Absicht ausgegangen, die Materie möglichst kurz zu fassen, aber nicht, sie ein für alle Mal abzuschließen. Die Regierungen wollten nur bieten, was sie gewähren können und zwar sofort. Der Art. 68 steht in unmittelbarem Zusammenhange mit den Verfassungen der einzelnen Staaten. Er will Schutz gewähren in ähnlicher Weise, wie der Bundesbeschluss vom August 1836. Für seine Fassung waren die betreffenden Bestimmungen des preussischen Strafgesetzbuches maßgebend. Gegen Art. 69 ist weniger eingewendet. Man scheint auch unsere Wahl des Lübecker Appellationsgerichts zu billigen. Wir wählen dieses, weil es lange Zeit die größte Ansehen in Deutschland hatte und stets in der Weltwirkung mit den verschiedenen Rechtsfacultäten stand. Man hat eine Ergänzung zu diesem Artikel gefordert. Es lag in den Intentionen der Regierungen, schon diese Ergänzung später eintreten zu lassen in der nächsten Legislatur-Periode; wir finden aber jetzt kein Bedenken, dem Amendement des Abg. Schwarz in dieser Beziehung zuzustimmen und zweifeln nicht, daß unsere verbündeten Regierungen es auch annehmen werden. Bei Art. 70 leitete uns auch der Gesichtspunkt, nur das jetzt zu bieten, was wir sofort ins Leben treten lassen, als Garantie für etwaige Streitigkeiten der Regierungen, die auch im norddeutschen Bunde sich nicht werden vermeiden lassen. Wenn es dem Bundesrath nicht gelingt, gleichsam im Familienrath diese Angelegenheiten zum Abschluß zu bringen, so wird er diejenigen Rechtswege betreten, auf denen die Sache zum Austrag kommen kann. Gegen den zweiten Satz des Artikels ist ein Bedenken auch nicht erhoben worden. Dagegen ist vielfach der Wunsch nach einem Bundesgericht ausgesprochen. Schon Humboldt drang hierauf auf dem Wiener Congresse und ebenso der Minister vonadowitz in Frankfurt. In den Fragen politischer Natur könnte sich kaum ein Staat wie Preußen a priori dem Urtheil eines Collegiums unterwerfen, welches doch wesentlich nach Rechtsgesichtspunkten entscheiden wird. Deshalb wollten wir lieber den Bundesrath und Reichstag als Richter einsetzen lassen.

Die General-Discussion wird geschlossen. Zur Special-Discussion über Artikel 68 erhält zuerst das Wort Abgeordneter Zweiten: Die Vorlage hat den sogenannten Haß- und Verachtung-Paragraphen aufgenommen. Die starken Ausdrücke dieses Paragraphen sollten dagegen schärfen, daß nicht bloßer Haß und Widerpruch gegen Einrichtungen der Obrigkeit bereits für strafbar erklärt würden. Wenn aber Jemand außerhalb der Wände dieses Hauses über eine Einrichtung im preussischen Staate so sprechen wollte, wie neulich Hr. Bismarck über unser Klassenwahlsystem, so würde er sich nicht nur ein sehr heftiges Exempel (hört! hört!) zuziehen, sondern vielleicht einige Monate Gefängnis. Diese Paragraphen sind in Preußen immer Gegenstand des Widerpruchs und des Angriffs gewesen. Wir dürfen unter keinen Umständen diesen Haß- und Verachtung-Paragraphen ausdehnen; darum bitte ich Sie, streichen Sie diese Worte. (Bravo!)

Abg. Wölfel: Für den Fall, daß Art. 68 angenommen wird, habe ich Ihnen vorgeschlagen, ihn auch auf Mitglieder der bewaffneten Macht des Bundes auszudehnen. Das fordert die Gerechtigkeit. Die Veranlassung hierzu ist die Beziehung des Königsreiches Sachsen, die hofentlich noch recht lange dauern wird. (Lebhafter Widerspruch der Sachsen.) In Leipzig ist ein Soldat der preussischen Garnison beleidigt worden und die Staatsanwaltschaft hat den gestellten Antrag abgelehnt.

Abg. Dr. Wigard: Wenn wir in verschiedenen Fragen auseinandergehen, darin stimmen wir überein, daß das Recht als Basis aller Ordnung gedacht werden müsse. Diese Bestimmungen erschöpfen den Rechtschutz nicht, und zur Erschöpfung desselben sind verschiedene Anträge gestellt. Vor Allem fehlt aber eine Bestimmung über die Verbrechen und Vergehen von Seiten der Organe des Bundes. In dieser Beziehung hat die viel geschmähte Reichsverfassung von 1848 viel Vorzüge. Ich empfehle Ihnen meinen Vorschlag. (Graf v. Bismarck und Graf v. Jbenph sind in das Haus getreten.)

Abg. Dr. Schwarz: Meine Herren! Hr. Wölfel hat eine Prophezeiung ausgesprochen, die bezeugt, daß er ein schlechter Prophet sei. Wir glauben, daß die preussische Beziehung in Sachsen nicht lange dauern wird, weil Preußen in der Bundesstreue der Sachsen genügende Garantie erhalten wird. (Bravo!) Was den Fall in Leipzig betrifft, so hat die Staatsanwaltschaft die Klage ablehnen müssen, weil in Sachsen die Jurisdiktion nur Gegenstand der Privallage ist. Der Commandeur hat deshalb eine Klage eingeleitet, die nach sächsischem Rechte die Bestrafung des Beleidigers schon herbeiführen wird. Ich wiederhole, wenn ein Fall vorkommen sollte, wo nach der sächsischen Gesetzgebung das Einschreiten der Staatsanwaltschaft zulässig, ist der Erste sein würde, der dafür sorgt, daß die Staatsanwaltschaft mit aller Energie einschreite, um dergleichen Ungehörigkeiten zu beseitigen. — Mit der allerhöchsten Strafe zu ahnden. — Der von dem Abgeordneten Dr. Jaeger eingereichte Schluß-Antrag wird ausreichen unterstützt. Abg. Dr. v. Gerber, der allein noch auf der Rednerlei steht, verzichtet jetzt auf das Wort, somit ist die Discussion geschlossen. Bei der Abstimmung wird der Antrag des Abg. Dr. Wigard abgelehnt, dagegen die beiden des Abg. Zweiten angenommen. Der Antrag des Abg. Wölfel abgelehnt; einen zweiten Antrag zieht der Herr Antragsteller jetzt vor der Abstimmung zurück. Der Artikel des Entwurfs wird nun in seiner nach dem Amendement Zweiten veränderten Gestalt angenommen. Es folgt Art. 69.

Abg. Gerber: Ich darf von meinem Platte aus sprechen. (Rufe: Tribune!) Prä!: Ich glaube, der Herr Redner spricht von der Tribune aus in seinem eigenen Interesse; er ist besser verständlich. Redner bezieht die Tribune und fährt fort: R. G. I. Ich möchte Ihnen das zu diesem Artikel von dem Abgeordneten Schwarz gestellte Amendement empfehlen. Der Herr Bundescommissar hat schon erklärt, daß man mit der Herstellung eines Bundesgerichtshofes für die aufgezählten Verbrechen einverstanden sei und daß die Verfassung nicht erschöpfend sein solle. Das ist in der That nicht. In dem Artikel fehlt Alles, was notwendig ist, um das betreffende Gericht in die Lage zu setzen, dem ihm gegebenen Auftrage zu genügen. Vorläufig soll das Oberappellationsgericht eintreten. Soll da die Cassations-Instanz ausgeschlossen sein oder nicht? Es müssen durchaus Bestimmungen über das Verfahren getroffen werden. Das Strafverfahren ist in allen Ländern verschieden. Soll das Lübecker Gericht auf Grund einer Vorurtheilung verfahren und allein entscheiden? Soll ein Schwurgerichtshof auftreten und vor demselben die Unterurtheile geführt werden? Oder will man auf das Inquisitionsverfahren zurückgehen? Alle diese Fragen müssen beantwortet werden, wenn der Art. 69 Wirkung haben soll. Es muß dem hohen Hause zur Freude gereichen, daß die Annahme des Amendements des Abg. Schwarz seitens der Regierungen schon in Aussicht gestellt ist, da es der Nothwendigkeit der Frage recht eigentlich entspricht, ohne dem Reichstag irgendwelche Schranken zu ziehen. Ich bitte, nehmen auch Sie es an.

(Die Sitzung dauert fort. Wegen Abgang der Post brechen wir ab.)

